

**Аналитическая справка о результатах внутреннего анализа
коррупционных рисков в деятельности КГКП «Центр поддержки семьи
и детства» акимата города Усть-Каменогорска**

г. Усть-Каменогорск

«12» декабря 2017 г.

КГКП «Центр поддержки семьи и детства» акимата города Усть-Каменогорска (*далее Центр*) в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК «Государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.», так в период с 4.12.2017 г. по 11.12.2017 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков.

Внутренним анализом охвачен период работы центра за период с 1 июля по 31 декабря 2017 год.

Для реализации поставленной цели Центр выполняет **4** задач и осуществляет **12** функций.

Деятельность КГКП «Центр поддержки семьи и детства» осуществляется в соответствии Постановлением акимата города Усть-Каменогорска «О создании КГКП «Центр поддержки семьи и детства» акимата г.Усть-Каменогорска» от 29.04.2008 г.№ 7512 и Устава, утвержденным Постановлением акимата г.Усть-Каменогорска «Об утверждении Устава КГКП «Центр поддержки семьи и детства» акимата города Усть-Каменогорска» от 14.08. 2008 г № 302.

Директор Центра поддержки семьи и детства – Куземко Лилия Петровна, назначена на данную должность Приказом ГУ «Отдел образования» от 23.12.2013 года № 383-Л.

Цель и задачи анализа: выявление устоявшихся практик, условий и причин возникновения коррупционных рисков.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность объекта;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта.

I. По направлению - выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность Центра.

1.1 Широта дискреционных полномочий

В ходе внешнего анализа коррупционных рисков в Центре поддержки семьи и детства выявлены коррупционные риски, касающиеся нормативных правовых актов (*далее - НПА*), регулирующих сферу их деятельности.

Так, Центр поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации согласно Приказу «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра образования и науки РК «Об утверждении Типовых правил деятельности видов организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 18.06.2013 года № 229 определен к типу организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако комплекс специальных социальных услуг предусматривает услуги по поддержке детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, независимо от принадлежности ребенка к статусу «сирота», «оставшийся без попечения родителей» и регламентируется пунктом 2 Стандарта оказания специальных социальных услуг в области образования (приказ Министра РК от 19.01.2015 г. № 17)

Пункт 2 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг в области образования» от 19 января 2015 года № 17 требует внесения дополнительных категорий услугополучателей (социальные сироты).

Раздел 6 «Типовые штаты работников организаций дополнительного образования - Дворцы, дома, центры, комплексы, студии детского и юношеского творчества» Постановления Правительства РК от 30.01.2008 года «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования и перечня должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц» № 77 определены Типовые штаты, не соответствующие выполнению функций Центров поддержки семьи и детства, а регламентируют Типовые штаты Центров дополнительного образования, что противоречит Приказу «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра образования и науки РК «Об утверждении Типовых правил деятельности видов организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 18.06.2013 года № 229 (приложение 7).

В разделе 5 «Типовые штаты работников организаций для детей-сирот, для детей, оставшихся без попечения родителей» регламентируют штатную численность для учреждений для детей-сирот, для детей, оставшихся без попечения родителей, что не соответствует видам оказываемых Центром услуг и отраженных в Приказе «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра образования и науки РК «Об утверждении Типовых правил деятельности видов организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 18.06.2013 года № 229.

Рекомендации:

Вышестоящим органам (Отделу образования) ходатайствовать перед Министерством образования о пересмотре и внесении изменений и дополнений в следующие нормативные документы:

1. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг в области образования» от 19 января 2015 года № 17 - предложения о внесении дополнений в стандарт оказания специальных социальных услуг в области

образования в части определения категории услугополучателей - социальные сироты.

1. Приказ «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра образования и науки РК «Об утверждении Типовых правил деятельности видов организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 18.06.2013 года № 229 – в части полного определения функций Центров и исключения дублирования с функциями детских домов и ЦАНов.

2. Постановление Правительства РК от 30.01.2008 № 77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования и перечня должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц» в части определения Типовых штатов для Центров поддержки семьи и детства с учетом их функций отраженных в рекомендациях МОН РК.

1.2 Наличие дискреционных полномочий в вопросах привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности.

пункт 1 статья 64 Трудового кодекса РК

За совершение работником дисциплинарного проступка работодатель вправе применять следующие виды дисциплинарных взысканий:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) расторжение трудового договора по инициативе работодателя по основаниям, предусмотренным подпунктами 8), 9), 10), 11), 12), 13), 14), 15), 16), 17) и 18) пункта 1 статьи 52 настоящего Кодекса.

Учитывая это, полагаем, что данные дискреционные полномочия создают условия, определяющие **возможность выбора варианта** поведения и/или управленческого решения должностным лицом, которые могут привести к совершению коррупционных правонарушений.

Рекомендация: Руководству Центра инициировать перед вышестоящим руководством рассмотрение вопроса об устранении дискреционной нормы в Трудовом кодексе РК (ст. 64).

II. По второму направлению - выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Центра:

1) Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров

Штатная численность Центра по состоянию на 1.12.2017 г составляет – **26,5** единиц, фактическая численность – **21** единиц. В отпуске по уходу за ребенком – 5 человек.

Из общего количества сотрудников Центра: принято на работу за анализируемый период – 8; уволено – 7 (переезд в другой город (1), переход на другую работу (6)).

Увольнений по отрицательным мотивам, понижение в должности, ротации нет. Фактов наличия конфликта интересов нет.

Количество вакансий в Центре – 2 (психолог, оператор телефона доверия).

Фактов нарушений трудовой дисциплины, повторного нарушения трудовой дисциплины за отчетный период нет.

Фактов принятия на работу лиц, ранее совершивших коррупционное правонарушение и уголовное преступление, за анализируемый период не выявлено.

Акты прокурорского надзора, судебные акты, служебное расследование *не проводилось*.

Обращения физических и юридических лиц:

За анализируемый период 2017 года в Центр поступило 2 обращений, из которых: от юридических лиц – 0, физических лиц - 2. Обращения поступали по вопросам предоставления выписки по результатам проведенной работы. Нарушений не выявлено.

Фактов обращений граждан и юридических лиц по вопросам нарушений действующего законодательства, жалоб на действия сотрудников *не поступало*. В средствах массовой информации негативных публикаций в адрес КГКП «Центр поддержки семьи и детства» акимата города Усть-Каменогорска и сотрудников организации *не имелось*.

2) Урегулирование конфликта интересов

Факты совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников, выявленные в ходе анализа, создают коррупционные риски.

Факты совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников в ходе анализа не выявлены.

3) Оказание государственных услуг

Наименование государственных услуг, которые оказывает Центр: государственная услуга по приему документов для прохождения аттестации на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий педагогическим работникам и приравненным к ним лицам организаций образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования. За анализируемый период данная услуга не оказывалась, т.к. по срокам не предусмотрено стандартом.

3.1 Наличие прямого контакта услугодателя с услугополучателем в процессе оказания государственной услуги не выявлено коррупционных нарушений.

Прием и подача заявления, согласно стандарту, производится через канцелярию услугодателя. Таким образом, при подаче заявления непосредственно в канцелярию услугодателя имеет место **прямой контакт**

услугополучателя с услугодателем, что влечет за собой коррупционный риск в виде возможного предоставления неправомерного предпочтения при оказании государственной услуги.

Рекомендация: Руководителю КГКП «Центр поддержки семьи и детства» инициировать перед вышестоящим руководством вопрос о рассмотрении в профильном Министерстве предложения о полном переводе способа получения данных услуг через веб-портал «электронного правительства» и некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан».

4) Выполнение разрешительных функций

КГКП «Центр поддержки семьи и детства» акимата города Усть-Каменогорска разрешительных функции не осуществляет.

5) Реализация контрольно-надзорных функций

КГКП «Центр поддержки семьи и детства» акимата города Усть-Каменогорска контрольно-надзорных функций не реализует.

6) Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности объекта внешнего анализа коррупционных рисков.

6.1 Проверки иных государственных органов не производились.

Члены рабочей группы:

Нетесова
Забенова

Н. Н. Нетесова
Р. М. Забенова

С аналитической справкой ознакомлен:

Директор

Куземко

Л. Куземко